

ПРОЕКТ

АНАЛИЗ РЕГУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

проекта постановления Бишкекского городского кенеша

**«Об утверждении тарифа на получение технических условий на
подключение объектов к сетям водопровода и канализации города
Бишкек и размера платы за технологическое подключение
(присоединение)»**

на деятельность субъектов предпринимательства

Город Бишкек. 2024 год

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

ПРОИЗВОДСТВЕННО-ЭКСПЛУАТАЦИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ «БИШКЕКВОДОКАНАЛ»

УТВЕРЖДАЮ
Начальник ПЭУ «Бишкекводоканал»

_____ Ч.З. Жумалиев
подпись
« _____ » _____ 202__ года

АНАЛИЗ РЕГУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

проекта постановления Бишкекского городского кенеша «Об утверждении тарифа на получение технических условий на подключение объектов к сетям водопровода и канализации города Бишкек и размера платы за технологическое подключение (присоединение)»

Основания для разработки аналитической записки:

- распоряжение мэрии города Бишкек № 258-р от 11 сентября 2023 года;
- протокол заседания межведомственной рабочей группы от 8 февраля 2024 года;

- приказ по ПЭУ «Бишкекводоканал» № 04-77 от 2 марта 2024 года;

- срок проведения АРВ: с 5 марта 2024 года по 5 апреля 2024 года.

Состав рабочей группы, созданной приказом начальника ПЭУ «Бишкекводоканал» Ч.З. Жумалиевым № 04-77 от 2 марта 2024 года:

Должность	ФИО	Подпись
Зам. начальника ПЭУ «Бишкекводоканал»- Председатель рабочей группы	Балбаков М.С.	
Рабочая группа:		
Главный инженер ПЭУ «Бишкекводоканал»	Джайлобаев Б.К.	
Начальник Департамента городского хозяйства мэрии города Бишкек	Жамалов Э.А.	
Начальник Управления капитального строительства мэрии города Бишкек	Жанболотов А.М.	
Главный специалист отдела экспертизы и подготовки решений центрального аппарата мэрии города Бишкек	Хасенов А.Т.	
Главный инженер МП «Бишкекглавархитектура»	Шамбетова М.А.	
Главный бухгалтер ПЭУ «Бишкекводоканал»	Кудайбердыева М.С.	
Начальник юридического отдела ПЭУ «Бишкекводоканал»	Кашкаралиев А.А.	

Заместитель начальника службы водоснабжения ПЭУ «Бишкекводоканал»	Игнатенко В.Г.	
Главный инженер службы водоотведения ПЭУ «Бишкекводоканал»	Ликий И.Г.	
Заместитель начальника планово-экономического отдела ПЭУ «Бишкекводоканал»	Токтомамбетова М.Д.	
Начальник абонентной службы ПЭУ «Бишкекводоканал»	Бекова А.Дж.	
Заместитель начальника производственно-технического отдела ПЭУ «Бишкекводоканал»	Акматов Т.Н.	
Председатель Ассоциации проектировщиков Кыргызской Республики	Мурзакулов Т.Ч.	
Ведущий специалист Департамента водоснабжения и водоотведения Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров КР	Кадыров У.А.	
Заместитель председателя строительного комитета при Торгово-промышленной палате Кыргызской Республики	Соган А.	
Куратор строительного комитета Бизнесс-ассоциации ЖИА	Райымкулов Н.	

Контактные данные ответственных лиц:

Начальник производственно-технического отдела ПЭУ «Бишкекводоканал» - Жиленко С.П. тел. 59-55-34, 0770- 837-938, ptobvk@bishkeksuukanal.kg

I. Проблемы и основания для изменения регулирования

1. Описание проблемы

Как известно питьевая вода является существенным фактором формирования уровня жизни и здоровья населения. На фоне происходящих глобальных изменений климата, демографического роста населения, повышения уровня благосостояния людей вопрос своевременного и качественного водоснабжения становятся все более злободневным.

Согласно статье 5 Закона Кыргызской Республики «О питьевой воде», пункту 1 статьи 27 Закона Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» организация функционирования и развития системы жизнеобеспечения территории, социально-экономического развития относятся к ведению органов местного самоуправления, в том числе снабжение питьевой водой населения, а также обеспечение работы системы канализации и очистных сооружений.

Вопрос обеспечения чистой питьевой водой особенно обострился в последнее время. Начиная с 2000 года количество жилых массивов столицы достигло 50-ти, 9 айылных аймаков Сокулукского и Аламудунского районов Чуйской области, на территории которых расположено 32 населенных пункта, обеспечиваются услугами водоснабжения от города Бишкек. Постоянно увеличивающийся объем коммунальных услуг города привели к росту нагрузок на объекты водопроводно-канализационного комплекса столицы, к их изношенности, увеличению аварийности и выходу из строя отдельных узлов (участков). Все это негативно отражается на безопасности питьевого водоснабжения и водоотведения города Бишкек и его пригородной зоны, что, в свою очередь, ведет к недовольству и социальной напряженности в обществе.

В рамках реализации указов Президента Кыргызской Республики «О дальнейших мерах по совершенствованию административно-территориального устройства и развитию регионов Кыргызской Республики» от 18 октября 2022 года № 350, «О проведении административно-территориальной реформы на уровне айылных аймаков и городов Кыргызской Республики» от 29 декабря 2023 года № 370, в целях эффективной организации деятельности исполнительных органов местного самоуправления в период проведения административно-территориальной реформы в пилотном режиме Кабинетом Министров Кыргызской Республики принято постановление «Об организации деятельности исполнительных органов местного самоуправления Кыргызской Республики в период проведения административно-территориальной реформы в пилотном режиме» от 7 февраля 2024 года № 52.

К дополнительным функциям и полномочиям исполнительных органов местного самоуправления, кроме определенных в законах Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления», «О статусе столицы», относятся (статья 8 вышеназванного постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики от 7 февраля 2024 года № 52):

- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, привлечение внешних и внутренних инвестиций, поиск, инициирование проектов муниципального частного партнерства в целях создания условий для социально-экономического развития территории.

При реализации административно-территориальной реформы в пилотном режиме увеличиваются нагрузки на городские сети и сооружения водоснабжения и водоотведения. В связи с ростом количества проектируемых и строящихся объектов на территории, передаваемой городу Бишкек, резко растёт количество запросов на выдачу технических условий на подключение объектов к сетям водоснабжения и водоотведения города Бишкек.

Выдача технических условий и подключение объектов к сетям водопровода и канализации производится в соответствии с постановлениями Бишкекского городского кенеша «Об утверждении тарифов на выдачу технических условий и на подключение объектов нового строительства, реконструкции, перепрофилирования, перепланировки к сетям водопровода и канализации на территории города Бишкек» № 68 от 30 апреля 2009 года (далее-Постановление № 68) - на основную территорию города Бишкек и «Об утверждении Положения о порядке и условиях выдачи технических условий и подключения объектов строительства, реконструкции, перепрофилирования,

перепланировки к проектируемым сетям водопровода и канализации в Южной зоне города Бишкек и тарифов на выдачу технических условий и за разрешение на подключение объектов строительства, реконструкции, перепрофилирования, перепланировки к проектируемым инженерным сетям» от 6 февраля 2018 года № 54 (далее – Постановление № 54) - на Южную зону города Бишкек.

Правилами предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в Кыргызской Республике, утвержденных постановлением Правительства Кыргызской Республики № 100 от 10 февраля 2009 года, установлено, что выдача технических условий, подключение и технологическое присоединение объектов к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется на платной основе. Однако, для предприятий водоснабжения и водоотведения на уровне правительственных нормативных правовых актов не определен порядок расчета стоимости, оплаты и использования средств, поступающих за технологическое присоединение.

В Правилах предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Кыргызской Республики № 100 от 10.02.2009 г., даются следующие понятия:

технологическое присоединение - комплекс инженерно-технических и организационных мероприятий для обеспечения в точке подключения необходимой мощности соответствующего ресурса;

плата за технологическое присоединение - затраты на комплекс инженерно-технических и организационных мероприятий для обеспечения в точке подключения необходимой мощности;

размер платы за технологическое присоединение - средневзвешенная величина, характеризующая размер затрат на единицу присоединяемой мощности.

подключение к сетям - выполнение работ непосредственно по врезке в существующую сеть в точке подключения.

На текущий момент тарифы, установленные вышеназванным Постановлением № 68, не соответствуют нормативным правовым актам, принятым позже 2009 года, а также ценовой политике, действующей в строительной отрасли, так как за истекшие 15 лет значительно выросли цены на материалы, оборудование, ГСМ, на строительно-монтажные и пуско-наладочные работы. Назрела необходимость пересмотра тарифов согласно реалиям настоящего времени.

Относительно Постановления № 54 следует отметить, что в последние два года в судебных органах рассматривается вопрос его отмены.

Одновременно возникают вопросы по выдаче технических условий и оплаты за технологическое присоединение для обеспечения необходимой мощности водоснабжения и канализации не только для проектируемых и строящихся объектов на территории города Бишкек, но и на территории населенных пунктов, присоединяемых в процессе проведения административно-территориальной реформы в пилотном режиме.

Назрела острая необходимость принятия единого нормативного правового акта, регулирующего порядок начисления, взимания, расходования средств, необходимых для технологического присоединения (подключения) с определением размера платы на всю территорию города Бишкек с учетом айылных аймаков, присоединяемых к столице.

2. Масштаб проблемы

В последние годы в городе Бишкек высокими темпами ведется реконструкция, перепрофилирование и строительство жилых и нежилых зданий,

для обеспечения которых услугами водоснабжения и водоотведения необходимо увеличение мощности источников питьевого водоснабжения и существенная реконструкция инженерной инфраструктуры в целом.

При проектировании, строительстве, перепрофилировании объектов проблема получения технических условий и размер платы за технологическое присоединение (подключение) для обеспечения необходимой мощности в точке подключения объекта к сетям водопровода и канализации, затрагивает интересы как застройщиков (юридических и физических лиц), так и все службы водоснабжения и водоотведения, а также потенциальных абонентов Управления.

В последние годы отмечается стабильный рост выдачи технических условий на подключение объектов к городским сетям:

Период	Выдано технических условий (количество объектов)		
	ЮПЗ	Сложившаяся территория	Всего
2021 год	37	1 107	1 144
2022 год	26	1 206	1 232
2023 год	41	1 322	1 363

Учитывая, что предлагаемым регулированием предусматривается аккумулирование средств, поступающих за технологическое присоединение, и использование их на выполнение обязательств по реабилитации систем водоснабжения и канализации, на строительство новых и реконструкцию существующих водозаборов, на модернизацию очистных сооружений, то есть на улучшение работы в целом водопроводно-канализационного комплекса, тем самым затрагиваются интересы всех жителей столицы и пригородной зоны.

3. Основания для изменения регулирования, актуальность решения проблемы.

Согласно законам Кыргызской Республики «О питьевой воде» (статья 5, 20), «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» (статья 27) к компетенции органов местного самоуправления в числе других относятся вопросы:

- обеспечение экономического развития соответствующей территории, а также привлечение инвестиций и грантов;
- разработка и утверждение целевых программ и планов мероприятий по развитию систем хозяйственно-питьевого водоснабжения;
- управление муниципальной собственностью (так как сети, здания и сооружения водоснабжения и водоотведения являются муниципальной собственностью мэрии города Бишкек);
- обеспечение населения на соответствующих подведомственных территориях питьевой водой, отвечающей гигиеническим требованиям, в необходимом количестве;
- обеспечение работы системы канализации и очистных сооружений;
- учет и оценка данных о наличии и состоянии источников водоснабжения, возможностей удовлетворения потребностей населения в питьевой воде требуемого количества и качества, надежности систем хозяйственно-питьевого водоснабжения;

- планирования работ, направленных на улучшение качества питьевой воды и на ее рациональное использование;
- предоставления налоговых, кредитных и иных льгот предприятиям водоснабжения, а также предприятиям-поставщикам реагентов, материалов и оборудования для нужд хозяйственно-питьевого водоснабжения в целях обеспечения их заинтересованности в приоритетном удовлетворении этих нужд.

Коммунальное хозяйство города Бишкек на протяжении десятков лет развивалось по остаточному принципу. С 1996 года на реконструкцию системы водопроводно-канализационного хозяйства города бюджетные средства не выделялись, что привело к снижению надежности работы одной из самых важных отраслей жизнеобеспечения. Существующие сети водопровода и канализации, построенные особенно методом «ашар», в настоящее время находятся в крайне неудовлетворительном техническом состоянии и нуждаются в капитальном ремонте и реконструкции.

Ограниченные финансовые и технические возможности самого ПЭУ «Бишкекводоканал» не позволяют в должной мере внедрять ресурсосберегающее оборудование и современные технологии, производить в требуемом объеме замену насосно-энергетического оборудования, осуществлять строительство и замену сетей водопровода и канализации, бурить скважины, осуществить реконструкцию и модернизацию очистных сооружений.

Существующий в городе Бишкек порядок сбора денежных средств на технологическое присоединение не позволяет запланировать и выполнить работы по увеличению мощности водозаборных сооружений, осуществить реконструкцию очистных сооружений.

Сохранить действующий на текущий момент порядок регулирования не представляется возможным, так как в судебных органах рассматривается вопрос отмены Постановления № 54, а Постановление № 68 не решает вопросы оплаты за технологическое присоединение.

Кроме того, остаются не решенными вопросы технологического присоединения для объектов, проектируемых на землях, присоединяемых к городу Бишкек в рамках реализации административно-территориальной реформы в пилотном режиме.

Вышестоящих нормативных правовых документов по вопросам расчета, взимания, аккумулирования, расхода денежных средств, поступающих от застройщиков за технологическое присоединение для обеспечения необходимой мощности в точке подключения объектов к сетям водопровода и канализации не имеется.

Учитывая вышеизложенное, а также невозможность наложения запрета на проектирование и строительство объектов на территории города Бишкек ввиду отсутствия нормативных правовых актов, имеющих юридический статус выше постановлений Бишкекского городского кенеша, подготовлен соответствующий проект постановления.

При сохранении существующего регулирования повышаются риски нарастания дефицита питьевой воды в столице, нарушение работы очистных сооружений, а также возникают риски по выполнению финансовых обязательств по реализации проекта «Реабилитация водоснабжения и канализации города Бишкек», субъектом которого определено ПЭУ «Бишкекводоканал».

Вышеперечисленные аспекты проблемы обосновывают необходимость и актуальность принятия нормативного правового акта, регулирующего технологическое присоединение в сфере водоснабжения и водоотведения города Бишкек.

4. Международный опыт

Изучение зарубежного опыта показывает, что земельные участки, выставляемые на аукцион муниципалитетами, имеют четко определенное назначение, с подведенными к участку системами жизнеобеспечения (вода, канализация, электричество и т.д.). Рыночная стоимость такого участка зависит от местоположения объекта, его функционального назначения и затрат, понесенных на обеспечение его инженерной инфраструктурой.

Международный опыт на примере некоторых стран СНГ (Российская Федерация, Казахская Республика) показывает, что вопросы проектирования и строительства систем питьевого водоснабжения и водоотведения находятся под государственным контролем, который осуществляется через систему нормативных правовых актов.

Строительство сетей водопровода и канализации осуществляется за счет бюджетных средств и инвестиций заинтересованных лиц.

Утверждение тарифов, в том числе в части технологического присоединения, производится, как правило, на период регулирования ежегодно, в соответствии с утвержденными правилами.

Подключение объектов к сетям водоснабжения и водоотведения производится на основании договора о технологическом присоединении, который заявитель заключает с организацией водопроводно-канализационного комплекса.

Организация водопроводно-канализационного хозяйства определяет, к какому объекту (участку сети) централизованных систем холодного водоснабжения или водоотведения должно осуществляться технологическое присоединение, оценивает техническую возможность присоединения и наличие мероприятий, обеспечивающих такую техническую возможность в инвестиционной программе организации.

В случае наличия технической возможности присоединения, а также при условии наличия в инвестиционных программах организации водопроводно-канализационного хозяйства мероприятий, обеспечивающих техническую возможность присоединения, организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 30 календарных дней направляет заявителю подписанный договор о подключении с приложением условий присоединения и расчета платы за присоединение.

При отсутствии технической возможности присоединения вследствие отсутствия свободной мощности (пропускной способности сетей и сооружений) и при отсутствии резерва мощности по производству соответствующего ресурса, необходимых для осуществления холодного водоснабжения и/или водоотведения, и при отсутствии в инвестиционной программе мероприятий, обеспечивающих техническую возможность присоединения, организация, осуществляющая холодное водоснабжение и/или водоотведение, обращается в орган местного самоуправления, имеющий полномочия по утверждению инвестиционных программ, с предложением о включении в инвестиционную программу мероприятий, обеспечивающих техническую возможность присоединения объекта

капитального строительства заявителя, об установлении индивидуальной платы за присоединение и об учете расходов, связанных с присоединением, при установлении тарифов этой организации на очередной период регулирования.

Плата за присоединение зависит от запрашиваемой нагрузки, протяженности сети (от точки подключения до границы участка).

Орган местного самоуправления – в случае передачи полномочий по утверждению инвестиционных программ- рассматривает обращение и принимает решение о включении в инвестиционную программу мероприятий, обеспечивающих техническую возможность присоединения, о применении тарифа на присоединение или индивидуальной платы за присоединение и определяет финансовые потребности, необходимые для обеспечения технической возможности присоединения, или принимает решение об отказе во включении в инвестиционную программу указанных мероприятий с обоснованием принятого решения и направляет уведомление о принятом решении в организацию, осуществляющую холодное водоснабжение техническую возможность присоединения, финансовые и/или водоотведение.

В случае принятия уполномоченным органом исполнительной власти решения о включении в инвестиционную программу мероприятий, обеспечивающих техническую возможность присоединения, финансовые потребности организации, осуществляющей холодное водоснабжение и/или водоотведение, необходимые для обеспечения технической возможности присоединения, учитываются при составлении индивидуальной платы на очередной период регулирования. При этом сроки осуществления присоединения устанавливаются в соответствии со сроками завершения реализации этих мероприятий.

Организация водопроводно-канализационного хозяйства направляет заявителю проект договора о присоединении и условия присоединения не позднее 10 рабочих дней после внесения изменений в инвестиционную программу и определения размера платы за присоединение. Проект договора о присоединении должен быть подписан заявителем в течение 30 дней после его получения от организации водопроводно-канализационного хозяйства. В случае, если заявитель не предоставил подписанный договор о присоединении в указанный срок, организация водопроводно-канализационного хозяйства вправе: а) отказаться от выполнения договора о подключении; б) увеличить срок осуществления присоединения, предусмотренный договором о подключении; в) направить в орган исполнительной власти предложения по исключению из инвестиционной программы мероприятий, обеспечивающих техническую возможность технологического присоединения или изменению сроков реализации таких мероприятий.

Присоединение объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и/или канализационных сетей заявителя, к централизованным системам холодного водоснабжения и/или водоотведения при наличии на день заключения договора о подключении, технической возможности технологического присоединения осуществляется в срок, который не может превышать 18 месяцев со дня заключения договора о подключении, если более длительные сроки не указаны в заявке заявителя.

II. Описание предлагаемого регулирования

5. Цель государственного регулирования

Основной целью предлагаемого регулирования является развитие, реконструкция и модернизация водопроводных и канализационных сетей и сооружений города Бишкек путем целенаправленного использования средств, взимаемых за технологическое присоединение.

Как отмечалось выше, согласно Правилам предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в Кыргызской Республике, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 февраля 2009 года № 100

плата за технологическое присоединение - затраты на комплекс инженерно-технических и организационных мероприятий для обеспечения в точке подключения необходимой мощности.

Плата за технологическое присоединение предусмотрена в постановлении Бишкекского городского кенеша № 54 от 06.02.2018 г.

Согласно Постановлению № 68 от 30.04.2009 г. плата с застройщиков взимается за технические условия и подключение к сетям водопровода и канализации.

Вышестоящих нормативных правовых документов по вопросам расчета, взимания, аккумулирования, расхода денежных средств, поступающих от застройщиков за технологическое присоединение для обеспечения необходимой мощности в точке подключения объектов к сетям водопровода и канализации города Бишкек, не имеется.

С 2022 года вопрос отмены постановления Бишкекского городского кенеша № 54 от 06.02.2018 г. по выдаче технических условий и технологического подключения в Южной планировочной зоне города Бишкек находится на рассмотрении в судебных органах.

Плата, взимаемая с застройщиков за подключение согласно постановлению Бишкекского городского кенеша № 68 от 30.04.2009 г., в разы меньше платы за технологическое присоединение.

Ситуация по обеспечению объектов необходимой мощностью в точке подключения объектов к сетям водопровода и канализации города Бишкек особенно обострилась в 2023 году в связи с возникшим дефицитом питьевой воды, необходимостью расширения водозаборов, бурения новых скважин.

Существующие мощности водопроводно-канализационного комплекса не обеспечивают растущих потребностей застройщиков, ПЭУ «Бишкекводоканал» не имеет возможности выполнять строительство новых объектов и реконструкцию существующего комплекса за счет собственных средств.

Учитывая, что на протяжении многих лет бюджетные средства на развитие водопроводно-канализационного комплекса города Бишкек не выделялись, возникла необходимость разработки нормативного правового акта, регулирующего порядок сбора и использования денежных средств на технологическое присоединение.

Наименование показателя оценки прогресса	Целевое назначение	Сроки достижения
---	--------------------	------------------

Сбор денежных средств за счет платы за технологическое присоединение (подключение) для обеспечения необходимой мощности в точке подключения объектов к сетям водопровода и канализации города Бишкек	Погашение кредита ЕБРР и процентов по нему, на которые требуется порядка 700,1 млн сом	Окончание периода регулирования- 2029 год
	Аккумуляирование средств на реконструкцию и модернизацию водозаборов и очистных сооружений, на которые потребуется порядка 2 190 млн сом	

6. Предлагаемое регулирование

Предлагаемое регулирование - проект постановления Бишкекского городского кенеша «Об утверждении тарифа на получение технических условий на подключение объектов к сетям водопровода и канализации города Бишкек и размера платы за технологическое подключение (присоединение)» (далее-Проект постановления) направлен на совершенствование нормативной правовой базы в области проектирования и строительства систем инженерного обеспечения водопровода и канализации города Бишкек.

Проект постановления разрабатывался с учетом требований текущего момента и предусматривает утверждение порядка расчета платы за технологическое присоединение (подключение), аккумуляирования и расходования денежных средств в целях выполнения финансовых обязательств по реализации проекта «Реабилитация водоснабжения и канализации города Бишкек», а также на строительство и реконструкцию сетей и сооружений водоснабжения и водоотведения города Бишкек.

Главной целью предлагаемого проекта постановления является утверждение тарифов на получение технических условий на подключение к водопроводу и канализации города Бишкек, размера платы и порядка оплаты за технологическое подключение (присоединение).

Тариф на получение технических условий на подключение к водопроводу и канализации города Бишкек предлагается оставить в размере 496 сомов (без учета налогов).

Размер платы за технологическое подключение (присоединение) для обеспечения необходимой мощности в точке подключения объектов к сетям водопровода и канализации города Бишкек составляет соответственно:

$$10\ 080 + 7\ 920 = 18\ 000 \text{ сомов за } 1 \text{ куб. м/сут.}$$

Размер платы указан без учета налогов.

Расчет платы за технологическое подключение (присоединение) предлагается производить по следующей формуле:

$$C = П \times M \times k, \text{ где:}$$

C – сумма (сом), подлежащая оплате застройщиком за технологическое подключение (присоединение), является фиксированной на срок действия договора, в том числе при поэтапной оплате;

П - размер платы за технологическое подключение (присоединение) за единицу запрашиваемой мощности, утвержденный Бишкекским городским кенешем (сом за 1 м³/сутки);

М - мощность запрашиваемой нагрузки по водоснабжению (водопровод) и водоотведению (канализация) (м³/сутки), указанная в запросе органа градостроительства и архитектуры;

k= 0,5 – коэффициент, применяемый при расчете платы за технологическое подключение (присоединение) для обеспечения необходимой мощности в точке подключения к сетям водопровода и канализации города Бишкек индивидуальных жилых домов и объектов, проектирование и строительство которых осуществляется за счет бюджетных средств.

В целях устранения неоднозначного подхода проектировщиков к расчету нагрузок на водопроводные и канализационные сети, исходя из количества проживающих при проектировании жилых домов, Проектом постановления предлагается:

- расчет проживающих производить исходя из нормы 20 кв. м общей площади жилого помещения на одного человека;
- установить единые нормы потребления холодной воды на одного человека с учетом поквартирной (домовой) подготовки горячей воды в зависимости от этажности жилых домов, с учетом текущей ситуации и приближенно к строительным нормам.

Для нежилых помещений, проектируемых в жилом доме (не жилых помещений жилого дома, коммерческих и некоммерческих структур), а также отдельно стоящих объектов различного функционального назначения, которые не используются для постоянного проживания, применять нормы водоснабжения и водоотведения исходя из положений строительных норм и правил.

Проект постановления определяет порядок расчета и внесения платы за технологическое присоединение, возможность и условия внесения платы поэтапно при проектировании и строительстве многоэтажных многоквартирных жилых домов.

7. Оценка вероятных социальных и экономических последствий регулирования

7.1. Ожидаемая результативность (уровень достижения цели)

Предлагаемое регулирование:

- обеспечит поступление денежных средств на выполнение комплекса инженерно-технических и организационных мероприятий для обеспечения необходимой мощности в точке подключения объекта к сетям водопровода и канализации, т.е. позволит аккумулировать на спецсчете ПЭУ «Бишкекводоканал» средства, поступающие от застройщиков, для планомерного строительства и реконструкции объектов водопроводно-канализационного комплекса, а также исполнения инвестиционных обязательств ПЭУ «Бишкекводоканала»;

- создаст правовую основу для применения единых требований на территории города Бишкек по расчету и сбору платы за технологическое присоединение;

- позволит минимизировать пробелы и коллизии в нормативных правовых и нормативно - технических актах, регулирующих выдачу технических условий и

определения платы и использования средств, поступивших от застройщиков за технологическое присоединение.

7.2. Ожидаемое воздействие на экономику, социальный сектор и экологию

Негативное воздействие на экономику не ожидается.

Предлагаемое регулирование за счет поступления денежных средств на технологическое присоединение позволит своевременно исполнить финансовые обязательства по реализации проекта «Реабилитация водоснабжения и канализации города Бишкек».

Негативное воздействие на социальный сектор не ожидается. Позитивное воздействие ожидается в части улучшения жилищно-бытовых условий жителей частного сектора, подключающих жилые дома к городским сетям водопровода и канализации.

Средства, поступающие за технологическое присоединение, позволят планомерно выполнять реконструкцию и модернизацию водозаборов, что, в свою очередь, повысит надежность обеспечения необходимой мощности в точке подключения объектов к сетям водоснабжения и водоотведения, в частности в летний период.

Негативное воздействие на экологию не ожидается. Позитивное воздействие на экологию ожидается при разработке и реализации мер по полномасштабной реконструкции очистных сооружений за средства, поступающих за технологическое присоединение.

Кроме того, предлагаемым проектом постановления, в целях минимизации рисков негативного влияния на экологию, предлагается установить обязательным выполнение требований по установке системы оборотного водоснабжения на технологические цели, а также устройство системы предварительной очистки сточных вод на объектах, связанных с техническим обслуживанием автотранспорта, кожевенным производством, с общественным питанием и тому подобным объектам, в целях предотвращения попадания нефтепродуктов, жиров и других загрязняющих веществ в городскую канализацию.

7.3. Ожидаемое воздействие на основные группы заинтересованных сторон - адресатов регулирования

Предлагаемое регулирование позволит органам местного самоуправления (в лице ПЭУ «Бишкекводоканал»):

- создать правовую основу требований для своевременной оплаты застройщиками технологического присоединения;
- оптимизировать механизм сбора платы за технологическое присоединение.

В качестве позитивного фактора для государственных и муниципальных организаций следует отметить, что проектом постановления при расчете платы за технологическое подключение для объектов, проектирование и строительство которых осуществляется за счет бюджетных средств, применяется понижающий коэффициент 0,5.

Негативное воздействие предлагаемого регулирования на государственные и органы и органы местного самоуправления не ожидаются.

Позитивное отношение к предлагаемому регулированию ожидается со стороны части застройщиков, которые оплачивали за технологическое присоединение в соответствии с Постановлением № 54.

Со стороны застройщиков основной территории ожидается негативное отношение, так как произойдет увеличение платы за технологическое присоединение за счет увеличения размера платы. Однако со стороны заказчиков крупных комплексов возможно позитивное отношение, так как решается вопрос поэтапной оплаты на условиях договора.

Со стороны населения ожидается двойное отношение:

- с одной стороны – позитивное, так как устанавливаются четкие требования по выдаче технических условий, по расчету нагрузок и определению платы за технологическое присоединение, в том числе с применением понижающего коэффициента 0,5;

- у другой части граждан, выступающих застройщиками – отрицательное, так как установленными ранее тарифами плата за подключение, была значительно меньше, чем плата за технологическое присоединение расчет которой производится по предлагаемому регулированию.

8. Оценка затрат и выгод.

8.1. Сравнительная оценка затрат и выгод субъектов предпринимательства приводится в приложении 1. «Сравнительная таблица ориентировочного расчета нагрузок и платы за технологическое присоединение».

8.2. Принимая во внимание, что исполнение финансовых обязательств по реализации проекта «Реабилитация водоснабжения и канализации города Бишкек» не потребует затрат из республиканского и/или городского бюджета, выгода для бюджета составит порядка 7 215 576,74 евро или 700 100 713,45 сомов (при курсе Национального банка КР на 18.01.2024 г. 1 евро = 97,0263 сом):

Проект «Реабилитация водоснабжения и канализации города Бишкек». Фаза II	Всего	
	евро	сом
Сумма кредита	8 000 000,00	776 210 400,00
Погашено с 2017 г. по-2023 г.	2 742 990,48	248 703 498,96
Подлежит погашению в период 2024- 2029 гг.:	7 215 576,74	700 100 713,45

Кроме того, предлагаемым регулированием предлагается установить понижающий коэффициент 0,5 при расчете платы за технологическое присоединение для предприятий и организаций, которые осуществляют проектирование и строительство объектов за счет бюджета, Таким образом, размер платы за технологическое присоединение уменьшается в 2 раза по каждому объекту.

9. Оценка реализационных рисков

Одной из основных целей предлагаемого регулирования является сбор денежных средств на исполнение финансовых обязательств, направленных на

реализацию проекта «Реабилитация водоснабжения и канализации города Бишкек», а также на организацию мероприятий технологического присоединения для обеспечения необходимой мощности в точке подключения объектов к сетям водопровода и канализации.

При этом имеются риски, связанные с:

- финансовой дисциплиной застройщиков по срокам и объемам оплаты за технологическое присоединение;
- преднамеренным уменьшением запрашиваемых нагрузок водопотребления и водоотведения, так как некоторые застройщики в период предпроектных работ преднамеренно занижают этажность зданий, площадь помещений и их функциональное назначение и т.п.;
- нарушением сроков поэтапной оплаты за технологическое присоединение;
- отказом заявителей от получения технических условий в связи с невозможностью или нежеланием оплачивать технологическое присоединение.

Предлагаемым регулированием предусматриваются меры контроля за реализацией нормативного правового акта в соответствии с действующим законодательством.

В целях минимизации рисков, связанных с нарушением природоохранных, санитарно-эпидемиологических норм водопользования и водоотведения, предлагаемым регулированием проектировщикам, заказчикам и владельцам объектов независимо от формы их собственности требуется предусматривать:

- установку систем оборотного водоснабжения на технологические цели при подключении к городским сетям водопровода и канализации водоемких объектов (автомойки, пункты предпродажной подготовки транспортных средств, бассейны, фонтаны и т.д.);
- устройство системы оборотного водоснабжения на технологические цели, а также устройство системы предварительной очистки сточных вод на объектах, связанных с техническим обслуживанием автотранспорта, кожевенным производством, с общественным питанием и тому подобным объектам, в целях предотвращения попадания нефтепродуктов, жиров и других загрязняющих веществ в городскую канализацию.

10. Оценка воздействия на конкуренцию

Предлагаемый вариант регулирования создает равные условия для застройщиков по оплате за технологическое присоединение равнозначных объектов (по этажности, функциональному назначению, площади жилых и нежилых помещений, расчету требуемых нагрузок и прочим показателям) к сетям водопровода и канализации города Бишкек.

11. Мнения заинтересованных сторон

1). Отдел по городу Бишкек Службы антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики на неоднократные обращения по вопросу согласования нескольких вариантов проектов постановлений Бишкекского городского кенеша относительно утверждения порядка выдачи технических условий, расчета размера платы и оплаты за технологическое присоединение, постоянно указывает, что «размер платы за технологическое присоединение объектов к сетям водопровода и канализации не регламентируется антимонопольным органом».

Со стороны структурных подразделений мэрии города Бишкек негативной информации относительно предлагаемого регулирования не поступало.

2). Мнения предпринимателей разделились.

Часть предпринимателей - застройщики, осуществляющие строительство объектов в Южной зоне, позитивно относятся к предлагаемому регулированию. В тоже время они занимают выжидательную позицию, надеясь на дальнейшее снижение размера платы за технологическое присоединение.

Предприниматели - застройщики, осуществляющие строительство объектов на основной территории города Бишкек, негативно относятся к предлагаемому регулированию, и надеются на снижение размера платы за технологическое присоединение.

В тоже время, группа застройщиков крупных жилищных комплексов, отмечают для себя позитивный момент о возможности внесения платы за технологическое присоединение поэтапно согласно договору (Постановлением № 68 от 30.04.2009 г. поэтапная оплата не предусматривалась).

3) Официальных замечаний и предложений от физических лиц по предлагаемому регулированию не поступало.

12. Обоснование выбора предлагаемого регулирования

Введение в действие предлагаемого регулирования позволит:

- установить размер платы за технологическое присоединение единым на всей территории города Бишкек,

- обеспечить планомерное поступление денежных средств на исполнение финансовых обязательств по реализации проекта «Реабилитация водоснабжения и канализации города Бишкек;

- аккумулировать на спецсчете ПЭУ «Бишкекводоканал» средства, поступающие от застройщиков за технологическое присоединение, и направлять их на расширение и увеличение мощности водозаборов, а также на реконструкцию очистных сооружений;

- определить условия поэтапного внесения оплаты за технологическое присоединение в городе Бишкек.

Учитывая неоднозначное толкование отдельных положений строительных норм и правил, в целях исключения недобросовестного расчета запрашиваемых нагрузок по водопроводу и канализации, в предлагаемом регулировании утверждаются:

- определение нормы жилой площади на 1 человека;

- порядок расчета количества проживающих в жилом доме;

- разделение понятий жилых и нежилых помещений;

- определение норм потребления холодной воды на одного человека с учетом поквартирной (домовой) подготовки горячей воды для индивидуальных жилых домов и многоквартирных жилых домов различной этажности.

Предлагаемый порядок регулирования направлен на утверждение размера платы за технологическое присоединение и, в целом, на предупреждение дефицита питьевой воды и улучшение водоснабжения города Бишкек и его пригородной зоны.

13. Приложение

- Проект постановления Бишкекского городского кенеша «Об утверждении тарифа на получение технических условий на подключение объектов к сетям водопровода и канализации города Бишкек и размера платы за технологическое подключение (присоединение)»;

- проект справки-обоснования к названному проекту постановления;

- расчет размера платы за технологическое подключение (присоединение) для обеспечения в точке подключения объекта к сетям водоснабжения и канализации города Бишкек необходимой мощности соответствующего ресурса;

- сравнительная таблица расчета нагрузок и оплаты за технологическое подключение (присоединение) объектов к сетям водопровода и канализации города Бишкек;

- расчет платы за технологическое подключение (присоединение) для индивидуальных жилых домов и 5-7-9-12-15-ти этажных многоквартирных жилых домов;

- перечень нормативных правовых актов Кыргызской Республики в сфере водоснабжения и водоотведения, используемых при подготовке предлагаемого регулирования;

- нормативные правовые акты Российской Федерации, регламентирующие порядок выдачи технических условий и технологического подключения объектов к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения;

- перечень нормативно-правовых актов Республики Казахстан в сфере водоснабжения и водоотведения, используемые в деятельности ГКП «Алматы Су»;

- копии писем отдела по городу Бишкек Службы антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики № 01-5/263 от 15.09.2023 г, № 01-5/281 от 03.10.2023 г., № 01-5/44 от 15.03.2024 г.;

- особые мнения отдельных членов рабочей группы (при наличии);

- уведомление о разработке проекта нормативного правового акта;

- реестр предложений и ответов;

- отчет о проведении публичных консультаций;

- копия распоряжения мэрии города Бишкек № 258-р от 11.09.2023 г. о создании межведомственной рабочей группы;

- копия протокола совещания межведомственной рабочей группы от 08.02.2024 г.;

- копия приказа от 02.03.2024 г. № 04-77 по ПЭУ «Бишкекводоканал» о создании рабочей группы по АРВ.